

Návrh na zrušení  
opatření obecné povahy  
nebo jeho části  
a řízení o něm

Filip Dienstbier

# osnova

1. pojem opatření obecné povahy
2. „žalobní“ legitimace (účastníci řízení)
3. návrh
4. řízení
5. rozsudek (pravomoc soudu)

# 1. k pojmu „opatření obecné povahy“

- s.ř.s. nevymezuje

- správní řád:

*„závazné opatření obecné povahy, které není právním předpisem ani rozhodnutím“* (§ 171 s.ř.)

- nauka: tzv. hybridní akt

- obecně závazné/v konkrétní věci
- často veřejnoprávní režim určitého území či movité věci
- formální / materiální pojetí

# z judikatury:

obecně:

- *„opatření obecné povahy představuje určité překlenutí dvou v činnosti veřejné správy tradičních základních forem jednostranných správních aktů: normativních (abstraktních) právních aktů na jedné straně a individuálních (konkrétních) právních aktů na straně druhé. V určitých situacích si však činnost veřejné správy vyžaduje přijímat i takové správní akty, které nejsou výlučně jen akty normativními či individuálními, ale jsou jejich určitou kombinací; jsou tak správními akty smíšené povahy s konkrétně určeným předmětem regulace a obecně vymezeným okruhem adresátů.“*

podle nálezu ve věci sp. zn. Pl. ÚS 14/07

## „oop“ ANO

- územně plánovací dokumentace – i „staré“ (Pl. ÚS 14/07)
- územní opatření (stavební uzávěra) – i „staré“  
(6 Ao 2/2009–86, 4 Ao 9/2011–191)
- místní úprava provozu na poz. kom. (2 Ao 3/2008–100)
- členění obce na volební obvody (4 Ao 4/2010–195)
- návštěvní řád národního parku (7 Ao 6/2010 – 44)

## „oop“ NE

- Politika územního rozvoje ČR (4 Ao 6/2010 – 37)
- cenový výměr MF (2 Ao 3/2010–55)
- stavovské předpisy a nařízení  
(5 Ao 1/2011–22, 8 Ao 7/2010–65))

## 2. Žalobní legitimace (účastníci)

Aktivní (navrhovatelem je): (§ 101a s.ř.s.)

1. *„kdo tvrdí, že byl na svých právech opatřením obecné povahy, vydaným správním orgánem zkrácen“*

- povinnost tvrzení
- zkrácení na právech
- pokud dotčen provádějícím rozhodnutím, jen současně se žalobou proti rozhodnutí

+ obec, jde

+ Aktivní (navrhovatelem je): (§ 101a s.ř.s.)

2. žalobce (navrhovatel) ve věci, kde oop podkladem, pokud s žalobou spojil návrh na zrušení oop (části)

- Pasivní žalobní legitimace (odpůrcem je):
  - ten, kdo napadené opatření obecné povahy vydal
    - správní orgán
    - územní samosprávný celek (pokud oop v samostatné působnosti)
  - soud vázán návrhem (nedohledává žalovaného)

+ Osoby zúčastněné na řízení

# 3. návrh

- samostatně / „jen“ s návrhem (žalobou ve věci, kde oop podkladem (§ 101a odst. 1 s.ř.s.)
- náležitosti:
  - obecné náležitosti podání ( § 37 odst. 3 s. ř. s.), +
  - **návrhové body** (z jakých skutkových a právních důvodů považuje navrhovatel opatření obecné povahy nebo jeho část za nezákonné)
  - nelze později rozšiřovat na dosud nenapadené části nebo o další návrhové body (lze omezit)
- lhůta pro podání
  - **samostatně jen do 3 let od nabytí účinnosti oop** (zmeškání lhůty nelze prominout!)
  - **ve spojení s návrhem (žalobou) ve věci, kde oop podkladem, ve lhůtě pro takový návrh (žalobu )**  
(usnesení r. s. NSS ze dne 13.9.2016, čj. 5 As 194/2014-36)



# 4. řízení o žalobě

- platí obecná ustanovení o řízení  
(§ 32 – 64 s. ř. s.)
- soud může rozhodnout i bez nařízení jednání  
(přiměřené užití § 76 s.ř.s.), tak, že oop zruší pro:
  - nepřezkoumatelnost  
(nesrozumitelnost nebo nedostatek důvodů)
  - nedostatek skutkových zjištění, potřebu rozsáhlého dokazování
  - podstatné porušení procesních pravidel

## 5. rozsudek

(§ 101d s. ř. s.)

- na základě skutkového a právního stavu **ke dni vydání oop**
- **soud vázán rozsahem a důvody návrhu**
- výrok:
  - soud zruší opatření obecné povahy nebo jeho část (stanoví, k jakému dni)
  - účinek ex nunc (nejsou dotčena vydaná rozhodnutí – kromě sankčních!)
  - soud zamítne návrh, není-li důvodný