

*Vzor citace:*

Zbíral, R.: Přenos pravomocí členských států na Evropskou unii: cesta bez zpátečního lístku? Praha: Leges, 2013, 224 s.

*Recenzovali:*

doc. JUDr. Michal Bartoň, Ph.D. (Právnická fakulta Univerzity Palackého)

doc. JUDr. Jan Kysela, Ph.D. (Právnická fakulta Univerzity Karlovy)

JUDr. Jan Mališ, Ph.D. (Ústav státu a práva AV ČR)

KATALOGIZACE V KNIZE – NÁRODNÍ KNIHOVNA ČR

Zbíral, Robert

Přenos pravomocí členských států na Evropskou unii: cesta bez zpátečního lístku? / Robert

Zbíral. – Vyd. 1. – Praha: Leges, 2013. – 224 s. – (Teoretik)

Anglické resumé

ISBN 978-80-87576-72-4 (brož.)

321.014 \* 321.011.7 \* (4)

– Evropská unie

– delegování pravomocí – země Evropské unie

– víceúrovňové vládnutí – země Evropské unie

– monografie

321 – Politologie [15]

*Monografie byla vydána s laskavou podporou projektů „Podpora vytváření excelentních výzkumných týmů a intersektorální mobility na Univerzitě Palackého v Olomouci“ (OPVK) a „Vliv práva EU na národní právní řády: srovnání situace v ČR a SR“ (GAČR).*

Vydalo Nakladatelství Leges, s. r. o., Lublaňská 4/61, Praha 2,  
v roce 2013 jako svou 173. publikaci.

Edice Teoretik

Vydání první

Návrh obálky Michaela Vydrová

Redakce Michaela Jartymová

Sazba Gradis

Tisk PBtisk, a. s., Příbram

www.leges.cz

© Robert Zbíral, 2013

ISBN 978-80-87576-72-4

## Obsah

|   |     |
|---|-----|
| 1 Úvod .....  | 11  |
| 2 Vymezení pojmu pravomoc a obsahu zpětného přenosu .....   | 14  |
| 2.1 Pojem pravomoc ve světle integračního procesu .....   | 14  |
| 2.1.1 Kompetenční norma v teorii práva .....  | 14  |
| 2.1.2 Pojem pravomocí ve zřizovacích smlouvách<br>Evropské unie .....   | 16  |
| 2.1.3 Pojem pravomocí v čl. 10a Ústavy České republiky .....  | 18  |
| 2.2 Teoretický rámec zpětného přenosu .....   | 22  |
| 3 Charakter přenosu pravomocí členských států<br>na Evropskou unii .....  | 31  |
| 3.1 Dotčení suverenity a možnost přenosu pravomocí<br>na mezinárodní úrovni .....   | 31  |
| 3.2 Charakter přenosu pravomocí na Evropskou unii prizmatem<br>ústavního práva členských zemí: komparativní pohled .....                  | 35  |
| 3.2.1 Druhy a podmínky přenosu pravomocí v „evropských“<br>klauzulích ústav .....   | 35  |
| 3.2.2 Podmínky a limity přenosu pravomocí v judikatuře<br>vybraných nejvyšších soudů členských států .....                                | 49  |
| 3.2.3 Pojetí přenosu pravomocí v českém ústavním právu .....  | 58  |
| 3.3 Vnímání přenosu pravomocí prizmatem unijního práva .....  | 64  |
| 3.4 Charakter přenosu pravomocí na Evropskou unii: střet nebo<br>soulad národních ústavních úprav s právním řádem<br>Evropské unie? ..... | 72  |
| 4 Částečné zpětvzetí pravomocí Evropské unie .....  | 82  |
| 4.1 Jednostranné zpětvzetí pravomocí .....  | 82  |
| 4.2 Souhlasné zpětvzetí části pravomocí .....   | 85  |
| 4.2.1 Zpětvzetí pravomocí cestou změn primárního práva .....  | 86  |
| 4.2.2 Zpětvzetí pravomocí na základě změn sekundárního<br>práva .....   | 93  |
| 4.3 Význam rozhodovacích mechanismů pro zpětný přenos<br>pravomocí .....  | 104 |
| 4.3.1 Teoretická východiska pro posuzování obtížnosti<br>rozhodování o zpětvzetí pravomocí na úrovni<br>Evropské unie .....               | 104 |
| 4.3.2 Rozhodování o zpětvzetí pravomocí v praxi: případová<br>studie reformem společné zemědělské politiky .....                          | 107 |

|          |   |            |
|----------|---|------------|
| 4.3.3    | Faktory naplnění podmínek společné rozhodovací pasti ...  | 115        |
| 4.4      | Cesty k častější aplikaci částečného zpětného přenosu pravomocí? .....  | 117        |
| <b>5</b> | <b>Úplné zpětvětzení pravomocí členským státem (vystoupení z Evropské unie)</b> .....                         | <b>121</b> |
| 5.1      | Relevance vystoupení z Evropské unie .....  | 121        |
| 5.2      | Teoretické modely podoby výstupní klauzule v mezinárodních smlouvách .....                                    | 125        |
| 5.3      | Historický exkurz: vystoupení z Evropské unie dle právního stavu před platností Lisabonské smlouvy .....      | 127        |
| 5.4      | Cesta k výstupní klauzuli v čl. 50 L-SEU .....  | 130        |
| 5.5      | Analýza čl. 50 L-SEU: nedokonale úprava pro vyřícenou situaci? .....  | 134        |
| 5.6      | Závěr: hledání ideální výstupní klauzule pro Evropskou unii .....   | 138        |
| <b>6</b> | <b>Procesní podmínky zpětného přenosu v ústavním právu členských zemí s důrazem na Českou republiku</b> ..... | <b>143</b> |
| 6.1      | Částečné zpětvětzení pravomocí .....  | 143        |
| 6.1.1    | Zrušení sekundárního práva .....  | 143        |
| 6.1.2    | Zpětvětzení formou změn primárního práva .....  | 144        |
| 6.2      | Úplné zpětvětzení pravomocí .....   | 146        |
| <b>7</b> | <b>Bod, z něhož není návratu? Empirická analýza hloubky přenosu pravomocí na Evropskou unii</b> .....         | <b>151</b> |
| 7.1      | Míra vlivu unijní legislativy na vnitrostátní právní řády: kvantitativní rozměr přenosu .....                 | 151        |
| 7.1.1    | Míra vlivu unijní legislativy na vnitrostátní právní řády: hranice 80 % .....                                 | 153        |
| 7.1.2    | Jak přistupovat k měření vlivu Evropské unie na vnitrostátní právní řády? .....                               | 154        |
| 7.1.3    | Poznatky o míře vlivu unijní legislativy na vnitrostátní právní řády členských států .....                    | 158        |
| 7.1.4    | Vliv unijní legislativy na český právní řád .....   | 163        |
| 7.1.5    | Komparace výsledků a zhodnocení rozsahu přenosu .....   | 168        |
| 7.2      | Případová studie měnové unie: kvalitativní rozměr přenosu .....   | 172        |
| 7.2.1    | Právní status členství v eurozóně a možnost odchodu z ní .....  | 174        |
| 7.2.2    | Vystoupení z Evropské unie a (nebo) z eurozóny? .....   | 176        |
| 7.2.3    | Právně-praktický rozměr dopadů opuštění eurozóny .....  | 178        |
| 7.2.4    | Historické zkušenosti se vzdáním se jednotné měny .....   | 183        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 7.2.5     | Hospodářská a měnová unie: zhodnocení rozsahu přenosu ..... | 186        |
| <b>8</b>  | <b>Závěr</b> .....  | <b>188</b> |
| <b>9</b>  | <b>Citované zdroje</b> .....                                | <b>192</b> |
| 9.1       | Právní předpisy .....                                       | 192        |
| 9.2       | Soudní rozhodnutí .....                                     | 194        |
| 9.3       | Ostatní primární zdroje .....                               | 199        |
| 9.4       | Sekundární zdroje .....                                     | 202        |
| <b>10</b> | <b>English Abstract</b> .....                               | <b>223</b> |