

**PŘIHLÁŠKA GRANTOVÉHO PROJEKTU – VNITŘNÍ GRANTOVÝ SYSTÉM PF UP v OLOMOUCI
VÝBĚROVÉ ŘÍZENÍ – ROK 2009**

I. OBECNÁ ČÁST

NÁZEV PROJEKTU

Analýza kontrolní pravomoci „obecných“ soudů nad činností orgánů veřejné správy

DOBA TRVÁNÍ PROJEKTU

9 měsíců

ŘEŠITEL PROJEKTU (jméno, příjmení, titul, telefon, emailová adresa)

Mgr. Klára Bartoníčková
Tel: 777 023 149
Email: klara.bartonickova@upol.cz

SPOLUŘEŠITELÉ PROJEKTU (jméno, příjmení, titul, telefon, emailová adresa)

POŽADOVANÁ ČÁSTKA

40 000 Kč

VÝSTUPY PROJEKTU (zde pouze stručná charakteristika)

- **Hlavní publikační výstup:** příprava odborné monografie s názvem „Kontrola činnosti orgánů veřejné správy „obecnými“ soudy“.
- **Dílčí publikační výstupy:** sepsání a nabídnutí k publikování dvou odborných článků na partikulární témata v oblasti soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy v recenzovaných právnických časopisech (např. Právník, Právní rozhledy, Jurisprudence, Právní fórum).
- **Doplňující výstupy:** prezentace výstupů badatelských aktivit uskutečněných v rámci řešení projektu prostřednictvím dvou vystoupení řešitelky na vědeckých konferencích v ČR a SR.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

CHARAKTERISTIKA PROJEKTU (účel projektu, inovativnost projektu, přínos projektu pro vědeckovýzkumnou činnost řešitele)

- **Obecná charakteristika a zdůvodnění předkládaného projektu**

Předkládaný projekt je zaměřen na komplexní zpracování problematiky soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy v České republice (prostřednictvím soudů ve správním soudnictví a soudů civilních v rámci řízení ve věcech, o nichž bylo rozhodnuto jiným orgánem) a komparaci této oblasti se zahraniční právní úpravou. Cílem předkladatelky projektu je vypracovat komplexní mezioborovou analýzu uvedené problematiky a nabídnout ucelené srovnání a hodnocení postupů a funkčnosti obou zmiňovaných systémů soudní kontroly aktivit veřejné správy.

Hlavním důvodem výběru tohoto tématu je nedostatečná a parciální publikační činnost v této oblasti, v rámci českého akademického prostředí. V současné době chybí na trhu s odbornou právní literaturou vědecká publikace, poskytující ucelený pohled na právní úpravu soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy. Zároveň český knižní trh uspokojivě nepokrývá ani poptávku po samostatné publikaci analyzující v ucelené podobě jak problematiku správního soudnictví tak otázky soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy ve věcech soukromoprávních (možné je jmenovat pouze komentáře k soudnímu řádu správnímu a části páté občanského soudního řádu (viz příloha č. 1 Seznam aktuálních publikací vztahujících se k předmětu navrhovaného projektu) či odborné články, rozebírající však pouze jednotlivé instituty).

Projekt je zaměřen na rozbor kontroly činnosti orgánů veřejné správy v rámci obecného soudnictví. Z tohoto důvodu řešitelka nehodlá věnovat pozornost soudní kontrole činnosti orgánů veřejné správy poskytované soudem ústavním. Důvodem pro vynechání této části kontroly ze záběru projektu je specifická povaha uvedené oblasti a také skutečnost, že tato problematika je v současnosti zpracována na velmi vysoké úrovni.

Kromě zaměření na české právní prostředí je jedním z cílů řešitelky projektu také komplexní zpracování problematiky soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy ve Francii a její komparace s českým systémem. Francouzský model tzv. *jurisdiction administrative* (vedle modelu anglo-amerického a německého) je jedním ze základních modelových konstrukcí právní úpravy této problematiky a slouží tak jako inspirativní zdroj pro ostatní evropské státy.

Vzhledem k multidimenzionalitě a rozsáhlosti problematiky soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy je zřejmé, že stanovená doba trvání projektu (10 měsíců) je pro souhrnné zpracování této oblasti nedostačující. Na tomto místě však řešitelka zdůrazňuje, že navrhovaný projekt je navázáním na její dosavadní badatelské aktivity a také publikační činnost, které věnovala především problematice kontroly činnosti orgánů veřejné správy ve věcech soukromoprávních. Uskutečněním projektu hodlá řešitelka pokračovat ve svém výzkumu této oblasti, kterého „předprojektová“ fáze ústí ve vypracování a obhajobu disertační práce na téma „Soudní kontrola činnosti orgánů veřejné správy ve věcech soukromoprávních“. V rámci realizace samotného projektu tak pozornost řešitelky bude zaměřena především na soudní kontrolu činnosti orgánů veřejné správy ve věcech veřejnoprávních a fungování správního soudnictví *stricto sensu*.

- **Účel projektu**

Účelem projektu v propojení na odborný růst řešitelky je prohloubení dosavadních poznatků týkajících se této oblasti a jejich využití při tvorbě publikačních výstupů projektu. Řešitelka dále sleduje rozšíření svých znalostí a to především prostřednictvím rešerší zahraniční odborné literatury, její analýzy a následné komparace s českou právní úpravou. Tato činnost pak řešitelce poslouží jako základní východisko pro přípravu a zpracování vědecké monografie i odborných článků této oblasti se dotýkajících, které budou obsahovat nejen analýzu a komparaci, ale také kritickou evaluaci problematiky a možné úvahy *de lege ferenda*.

Obecným účelem je zmapování problematiky soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy v ČR a vypracování publikace, která následně vyplní mezeru v nabídce české odborné literatury věnované danému tématu.

- **Inovativnost projektu**

Výsledky tohoto projektu mají přispět k rozšíření informovanosti a znalostí o této problematice široké právnické veřejnosti a alespoň částečně tak zaplnit současnou mezeru v dostupnosti relevantní literatury. Základním pozitivem předkládaného projektu je jeho vysoká aktuálnost, a to opět v propojení na problematiku soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy jak v soukromoprávní, tak ve veřejnoprávní oblasti. Současný stav vědeckého poznání této problematiky není dostatečný, právní teorie ani praxe si není schopna poradit s celou řadou významných otázek, které tak bývají řešeny soudy zcela intuitivně a nejednotně, často k újmě na

právech účastníků řízení. Také tyto nedostatky můžou být minimalizovány poskytnutím komplexní analýzy a srovnání.

- **Přínos projektu pro vědeckovýzkumnou činnost řešitele**

Hlavním přínosem předkládaného projektu pro jeho řešitelku bude prohloubení a rozšíření dosavadních znalostí dané problematiky, a to především se zaměřením na otázky soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy ve věcech veřejnoprávních. Vědecká činnost prováděná v rámci řešení projektu naváže na dosavadní bádání řešitelky zúročené v připravované disertační práci řešitelky na téma „Soudní kontrola činnosti orgánů veřejné správy ve věcech soukromoprávních“. Řešitelka projektu považuje za hlavní přínos projektu možnost získat další cenné informace z této oblasti a, prostřednictvím plánované zahraniční cesty, vytvoření předpokladů pro komparativní studium české a zahraniční právní úpravy.

Řešitelka projektu publikovala v oblasti pokryté navrhovaným projektem řadu odborných článků (viz příloha č. 2 Publikační činnost řešitelky vztahující se k předmětu navrhovaného projektu) a ve svém profesním životě se danému tématu intenzívně věnuje. Realizace navrhovaného projektu poskytne řešitelce portfolio a zabezpečení dalšího výzkumu a významným způsobem napomůže jejímu dalšímu profesnímu profilování v dané oblasti.

CÍLE PROJEKTU

Cílem předkládaného grantového projektu je výzkum a komplexní zpracování současné právní regulace soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy a následné využití takto získaných poznatků v rámci tvorby navrhované vědecké monografie touto oblastí se zabývající, jakož i dílčích odborných článků a doplňujících výstupů doprovázejících hlavní výstup projektu.

VÝSTUPY PROJEKTU (bližší specifikace)

V rámci projektu jsou plánovány dva publikační výstupy, a to příprava vědecké monografie tuto tematiku podrobně a komplexně analyzující jako hlavní výstup a sepsání a nabídnutí k publikování dvou článků v recenzovaných právnických časopisech jako dílčí výstup. Doplňujícím výstupem bude série vystoupení s referáty na témata související s materiálním zaměřením projektu na vědeckých konferencích v ČR a SR.

Zamýšlená monografie by přitom měla být rozdělena do šesti velkých částí doplněných o úvod a závěr.

První část této monografie bude tradičně věnována historickému vývoji současné právní úpravy na našem území, a to od dob Rakouska-Uherska až do počátku 21. století, kdy nabyla účinnosti nová právní úprava soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy.

Druhá část práce pak bude věnována problematice dualismu práva, jako základnímu teoretickému východisku celé této problematiky odrážejícím se v současné koncepci soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy.

Třetí část práce bude upravovat problematiku tzv. kompetenčních sporů vznikajících mezi soudy civilními a správními a jejich řešení včetně rozboru čtené judikatury v této oblasti se vyskytující.

Čtvrtá část práce by měla být věnována již samotné soudní kontrole činnosti orgánů veřejné správy ve věcech soukromoprávních, tedy dle části páté občanského soudního řádu, zhodnocení současné právní úpravy a návrhům *de lege ferenda*.

Předposlední část monografie bude obsahovat analýzu a kritickou evaluaci fungování systému správního soudnictví v České republice.

Poslední kapitola práce pak bude věnována zahraniční právní úpravě soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy, a to konkrétně francouzské právní úpravě, kde řešitelka projektu využije poznatky a materiály získané na zrealizované stáži ve Francii.

Série dílčích a doplňujících výstupů pak bude průběžně prezentovat výsledky vědecké činnosti řešitelky v rámci navrhovaného projektu.

ČASOVÝ HARMONOGRAM REALIZACE PROJEKTU

Trvání projektu je plánováno na dobu 9 měsíců, počínaje 15. březnem 2009. Práci na projektu řešitelka zamýšlí rozdělit do dvou etap, každou v délce trvání přibližně 4 a 5 měsíců.

- První etapa bude věnována získávání a shromažďování literatury a to jak české, tak především zahraniční týkající se předmětu předkládaného projektu. V rámci této fáze řešitelka zrealizuje i zahraniční cestu do Francie (konkrétně se bude jednat o návštěvu právnické fakulty partnerské univerzity Université Paris-Sud, Faculté Jean Monet) zaměřenou na zajištění veškeré dostupné francouzské odborné literatury k této problematice se vztahující a na studium relevantní časopisecké literatury v knižním fondu fakulty. Řešitelka plánuje v rámci této zahraniční stáže

absolvovat také konzultace s vysokoškolskými pedagogy a odborníky na danou oblast práva směřující k získání relevantních informací a také k vytvoření partnerské, kooperační sítě se zahraničními kolegy.

V rámci první etapy řešitelka zahájí proces analytického zpracování české právní úpravy soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy, který bude spočívat jednak v prohloubení řešitelkou dosud publikačně i badatelsky zpracované problematiky soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy v soukromoprávních věcech, ale také a to především ve zpracování soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy ve věcech veřejnoprávních. V první etapě řešitelka hodlá zpracovat jeden z navrhovaných odborných článků a nabídnout jej k publikaci v recenzovaném odborném právnickém periodiku a uskutečnit jeden z plánovaných dvou výstupů na vědeckých konferencích.

- Druhá etapa bude věnovaná dosažení hlavního cíle projektu, tedy analýze a zpracování získaných materiálů a informací, komparaci zahraniční a české právní úpravy a vyústění této badatelské činnosti ve vypracování navrhované monografie.

Za vědecký obsah uvedených aktivit považuje řešitelka komplexní zpracování problematiky v českém právním systému, vytyčení a zhodnocení jednotlivých odlišností právních úprav této oblasti v obou evropských zemích (tedy Francii a České republice), jejich kritické zhodnocení a na základě tohoto zhodnocení i nalezení možných návrhů *de lege ferenda*. Před ukončením druhé etapy projektu řešitelka vypracuje a nabídne k publikování i druhý z dvojice navrhovaných odborných článků na dílčí téma a odprezentuje i druhý plánovaný příspěvek na vědecké konferenci.

POŽADOVANÉ FINANČNÍ PROSTŘEDKY VČETNĚ ZDŮVODNĚNÍ

Celková požadovaná částka je 40 000 Kč a je tvořena těmito položkami:

- Cestovné – 25 000 Kč

Cílem zahraniční cesty řešitelky projektu bude především nashromáždění materiálů (a to jak výpisky a kopiemi relevantní literatury dostupné ve fondu knihovny partnerské instituce, tak i zakoupením základní zahraniční literatury) a získání poznatků týkajících se francouzské právní úpravy soudní kontroly činnosti orgánů veřejné správy ve věcech veřejnoprávních i

soukromoprávních. Literatura i nabyté poznatky budou následně zpracovány a poslouží při tvorbě příslušné kapitoly zamýšlené monografie i při tvorbě časopiseckých publikací.

Náklady jsou vypočítány z těchto částek:

5 x cca 45 EUR nocležné (6 750 Kč),

cca 11 500 Kč jízdné (zpáteční letenka Praha – Paříž, doprava po Paříži)

4 x 45 EUR + 2 x cca 22.5 EUR = 225 EUR stravné (cca 6 750 Kč)

Náklady na vnitrostátní cestovné (cestovné na NSS, knihovny ostatních právnických fakult v ČR, konference)

- Ostatní náklady – 15 000 Kč

V této částce jsou započítány náklady na zakoupení zahraniční relevantní literatury (12 000 Kč) a náklady na služby s tím spojené (3 000 Kč, tj. náklady na kopírování materiálů z knihovny, náklady korespondence a komunikace s partnerskou univerzitou)

PŘÍLOHA č. 1

Seznam aktuálních publikací vztahujících se k předmětu navrhovaného projektu

Brothánková, J., Žiškova, M., Soudní řád správní a předpisy souvisící s novou úpravou správního soudnictví s vysvětlivkami, Linde Praha, a.s., 2003

Bureš, J., Drápal, L., Krčmář, Z. a kol., Občanský soudní řád. Komentář 2. díl. 7. vydání, C. H. Beck, Praha 2006

Hendrych, D. a kol., Správní právo. Obecná část. 6. vydání, C. H. Beck, Praha 2006

Hlavsa, P., Občanský soudní řád. Soudní řád správní. 4. aktualizované a doplněné vydání, Linde Praha, a.s., Praha 2006

Kopecký, M., Sborník Nová úprava správního soudnictví. Stat' Soudní řízení ve věcech, o nichž bylo rozhodnuto jiným orgánem, ASPI Publishing, Praha 2003

Macur, J., Správní soudnictví a jeho uplatnění v současné době, Masarykova univerzita Brno, 1992

Mikeš, J., Winterová, A., Zoulík, F., Sborník Nová úprava správního soudnictví. Stat' Problémy nové části páte o.s.ř., ASPI Publishing, Praha 2003

Sládeček, V., Obecné správní právo, ASPI, a.s., Praha 2005

Staša, J., Sborník Nová úprava správního soudnictví. Stat' K problematice účastenství ve správním soudnictví a v řízení podle části páte občanského soudního řádu, ASPI Publishing, Praha 2003

Vopálka, V., Mikule, V., Šimůnková, V., Šolín, M., Soudní řád správní. Komentář. 1. vydání, C. H. Beck, Praha 2004

Winterová, A. a kol., Civilní právo procesní. 5. aktualizované vydání, Linde Praha a.s., Praha 2007

Winterová, A. a kolektiv, Občanský soudní řád s vysvětlivkami a judikaturou. 3. aktualizované vydání, Linde Praha, a.s., Praha 2007

PŘÍLOHA č. 2

Publikační činnost řešitelky vztahující se k předmětu navrhovaného projektu

Aktivní účast na mezinárodní vědecké konferenci „MONSEHO OLOMOUCKÉ PRÁVNICKÉ DNY“ pořádané Právnickou fakultou UP v Olomouci 15. – 16. 6. 2006 – název příspěvku **„Problematické aspekty výkladu právní úpravy řízení ve věcech, o nichž bylo rozhodnuto jiným orgánem“**

Aktivní účast na mezinárodní vědecké konferenci „Monseho debaty mladých právníků“ pořádané Právnickou fakultou Univerzity Palackého v Olomouci 10. – 12. 9. 2007 – název příspěvku **„Vybrané aspekty právní úpravy řešení kompetenčních sporů“**

Aktivní účast na konferenci Býkov 2007, setkání mladých vědeckých pracovníků pořádané Fakultou právnickou Západočeské univerzity v Plzni ve dnech 12. – 14. 10. 2007 – název příspěvku **„Povaha lhůt v souvislosti s částí pátou občanského soudního řádu“**

Aktivní účast na mezinárodní vědecké konferenci „Olomoucké debaty mladých právníků 2008“ pořádané Právnickou fakultou Univerzity Palackého v Olomouci 8. – 10. 9. 2008 – název příspěvku **„Právo na přístup k soudu jako integrální součást práva na spravedlivý proces“**

K. Bartoníčková, **Právní úprava řešení kompetenčních sporů mezi soudy**, Právní fórum 1/2009, str. 18 - 27

